

НОВЫЕ МЕТОДЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Г.Н.Белов

Т.Г.Белова

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава I. Совершенствование хозяйственного механизма агропромышленного комплекса.....	5
1.1. Экономическое экспериментирование - важное условие совершенствования хозяйственного механизма.....	5
1.2. Совершенствование экономического механизма хозяйствования агропромышленного комплекса.....	10
1.3. Новые методы хозяйствования в перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса и их отраслевая специфика.....	21
Глава 2. Планирование в новых условиях хозяйствования.....	27
2.1. Система плановых показателей и экономических нормативов....	27
2.2. Повышение роли договоров на поставку продукции. Формирование плана производства и его материально-техническое обеспечение.....	30
2.3. Оценка деятельности производственных объединений (предприятий)	35
Глава 3. Усиление воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса	39
3.1. Планирование капитальных вложений и мероприятий по техническому перевооружению предприятий	40
3.2. Стимулирование улучшения качества продукции.....	43
3.3. Расширение прав ¹ производственных объединений (предприятий) в техническом перевооружении производства	46

3.4. Образование и использование фонда развития производства.....	48
Глава 4..Совершенствование системы материального стимулирования ...	52
4.1. Образование и использование фонда заработной платы.....	52
4.2. Образование и использование фондов поощрения.....	57
4.3. Совершенствование премиальной системы	65
Глава 5. Усиление финансово-кредитных рычагов управления. Развитие полного хозрасчета	68
5.1. Нормативный метод распределения прибыли.....	68
5.2. Совершенствование кредитной системы.....	72
5.3. Самокупаемость и самофинансирование объединений и предприятий	74
5.4. Развитие полного хозяйственного расчета.....	82
Глава 6. Идеологическое обеспечение эффективности производства в новых условиях хозяйствования.....	87
Литература	94

ВВЕДЕНИЕ

Главным политическим итогом XXУП съезда КПСС явилось творческое обогащение и утверждение курса на ускорение социально-экономического развития страны, выдвинутого апрельским (1985 г.) Пленумом ЦК КПСС.

Курс на ускорение социально-экономического развития диктует необходимость глубокой перестройки хозяйственного механизма, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей полнее реализовать возможности социализма. "Хозяйственное управление, и это очевидно, - отмечалось в Политическом докладе ЦК КПСС XXУП съезду партии, - нуждается в постоянном совершенствовании. Но сейчас ситуация такова, что ограничиться частными улучшениями нельзя - необходима радикальная реформа. Смысл ее в том, чтобы на деле подчинить все наше производство общественным потребностям, удовлетворению нужд людей, нацелить управление на повышение эффективности и качества, ускорение научно-технического прогресса, развитие заинтересованности работников в результатах труда, инициативы и социалистической предприимчивости в каждом звене народного хозяйства, и прежде всего, в трудовых коллективах".

В докладе Генерального секретаря М.С.Горбачева на XXУП съезде КПСС четко сформулированы основные направления перестройки. Ставится задача повышения действенности централизованного руководства экономикой, расширения границ самостоятельности объединений и предприятий, повышения их ответственности за достижение наивысших конечных результатов, перехода к экономическим методам руководства на всех уровнях народного хозяйства, совершенствования современных организационных структур управления, обеспечения оптимального сочетания отраслевого и территориального управления хозяйством, всесторонней демократизации управления.

Совершенствование финансирования, кредитования, ценообразования, повышение роли экономических нормативов в деятельности предприятий

позволит перейти к экономическим методам руководства на всех уровнях народного хозяйства, перевести объединения и предприятия на подлинный хозрасчет, самоокупаемость и самофинансирование, поставить уровень их доходов в прямую зависимость от эффективности работы.

Важнейшим требованием, предъявляемым к новой системе хозяйствования, является ее комплексность. Необходимость подхода к совершенствованию современного хозяйственного механизма определяется высокой степенью взаимосвязи между всеми его звеньями и уровнями, которая исключает возможность изменения одного из элементов без перестройки всей системы. Как показывает опыт прошлых лет, именно этим определялась недостаточная эффективность реализации отдельных частных решений по совершенствованию хозяйственного механизма.

Коренным образом перестраивается управление агропромышленным комплексом. Созданная единая организационная структура управления АПК должна быть подкреплена действенным экономическим механизмом хозяйствования. Хозяйственный механизм агропромышленного комплекса приобретает ведущую роль в ускорении развития сельскохозяйственного производства и связанных с ним отраслей, в реализации Продовольственной программы СССР.

В учебном пособии рассматриваются проблемы развития новых методов хозяйствования в перерабатывающей промышленности АПК, совершенствования планирования, усиления воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса. Большое внимание в учебном пособии уделяется вопросам улучшения системы материального стимулирования: образованию и использованию фонда заработной платы, фондов поощрения, повышению роли премирования.

В учебном пособии изложены основные положения по внедрению полного хозрасчета, усилению финансово-кредитных рычагов управления.

Без активного и творческого участия трудящихся в разработке и выполнении хозяйственных и социальных планов, решении всех вопросов

жизни предприятий, без демократизации управления невозможно эффективное функционирование хозяйственного механизма. Поэтому в учебном пособии особое внимание уделяется вопросам идеологического обеспечения производства в новых условиях хозяйствования, усилению роли и ответственности коллективов за результаты работы.

Учебное пособие необходимо для системы повышения квалификации кадров перерабатывающей промышленности АПК, системы экономического образования и народных университетов, специалистов отрасли. Пособие может быть использовано в учебном процессе вузов и техникумов, готовящих специалистов для перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса. При его написании использованы директивные документы партии и правительства, материалы Госагропрома СССР, Министерства пищевой промышленности УССР, Института повышения квалификации руководящих работников и специалистов перерабатывающей промышленности Госагропрома УССР, другие литературные источники и отчетные данные.

Глава I. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

1.1. Экономическое экспериментирование - важное условие совершенствования хозяйственного механизма

На всех этапах развития социалистической экономики Коммунистическая партия и Советское правительство уделяли большое внимание проблемам совершенствования хозяйственного механизма.

Хозяйственное экспериментирование как часть указанной проблемы в нашей стране имеет давние традиции. Поиск нового ведется от рабочих мест, бригад, цехов, предприятий до отрасли. В настоящее время трудно найти такую отрасль или сферу деятельности, в которой не искали бы новых методов хозяйствования.

В стране была выработана система мер по совершенствованию хозяйственного механизма, комплексной перестройке системы управления промышленностью и строительством. Эти меры проверялись и отработывались в самых крупномасштабных за всю историю развития страны хозяйственных экспериментах.

Значительная часть этих экспериментов касалась апробации показателя нормативной чистой продукции, Щекинского метода, комплексной системы организации производства, труда и управления по опыту ВАЗа, комплексной системы управления качеством продукции и др.

Проходили экспериментальную проверку и системы образования фондов поощрения, перевод строительных организаций на полный хозрасчет, стимулирование деятельности геологических организаций по показателям экономической эффективности, использование показателя товарной строительной продукции и т.д.

Экспериментальная комплексная система управления эффективностью производства ВАЗа получила известность после одобрения ее Госкомтрудом

СССР, Госпланом СССР, Минфином СССР и ВДОЛС, которые в 1979 г. утвердили специальные "Рекомендации по распространению комплексной системы организации производства, труда, управления и заработной платы, применяемые на Волжском автомобильном заводе.

В сфере развития отраслей, науки и техники апробировалась новая система планирования, финансирования и экономического стимулирования, которая затем стала охватывать и научные учреждения.

В последующем эта система постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 695 (июль 1979 г.) была распространена на все промышленные министерства.

Хозяйственные эксперименты проводятся в таких сферах деятельности, как торговля, высшая школа, материально-техническое снабжение. Проходят проверку новые организационные формы связи науки с производством под эгидой территориальных органов управления.

Совет Министров СССР принял решение о проведении в 1983-1985 гг. эксперимента по совершенствованию оплаты труда работников конструкторских и технологических организаций и подразделений, входящих в состав производственных объединений "Ижорский завод", "Невский завод", "Электросила", "Ленинградский электромеханический завод". Цель этого эксперимента - повысить ответственность и материальную заинтересованность работников конструкторских и технологических служб в повышении технического уровня и качества разработок, снижении металлоемкости, трудоемкости и энергоемкости продукции, в выполнении большого объема работ с меньшей численностью персонала.

Комплекс мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма развитого социалистического общества предусмотрен постановлениями ЦК КПСС "О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов", ЦК КПСС и Совета Министров СССР "Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного

механизма на повышение эффективности производства и качества работы" (июль 1979 г.).

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР 14 июля 1983 г. принял постановление № 659 "О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы", которым признано необходимым провести с 1 января 1984 г. в пяти министерствах: двух союзных - тяжелого и транспортного машиностроения (Минтяжмаш) электротехнической промышленности (Минэлектротехмаш); двух союзно-республиканских пищевой промышленности Украинской ССР (Минпищепром УССР), легкой промышленности Белоруссии (Минлегпром БССР) и одном республиканском - Министерстве местной промышленности Литовской ССР - крупномасштабный экономический эксперимент.

Уже в процессе подготовки к проведению эксперимента в этих министерствах ЦК КПСС и Совет Министров СССР, идя навстречу инициативе трудящихся Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, издали постановление "О мерах по расширению хозяйственной самостоятельности и усилению заинтересованности производственных объединений (предприятий) бытового обслуживания в более полном удовлетворении потребностей населения в услугах", в котором предусматривается проведение экономического эксперимента в системе Министерства бытового обслуживания населения РСФСР начиная с 1 июля 1984 г. В ходе этого эксперимента должна пройти практическую проверку система экономических и организационных мер, направленных на обеспечение дальнейшего роста объемов, расширение перечня бытовых услуг, оказываемых населению, повышение качества и культуры обслуживания.

Выбор объектов для крупномасштабного эксперимента не случаен. Он охватывал практически всё многообразие условий деятельности коллективов предприятий промышленной сферы народного хозяйства как группы "А", так и

группы "Б", от штучного производства до массового; крупные и мелкие предприятия; предприятия, оснащенные новейшей техникой, и предприятия, работающие в условиях относительно слабого уровня механизации; союзного, союзно-республиканского и местного подчинения; выпускающие продукцию скоропортящуюся, идущую прямо на прилавки магазинов, и продукцию уникального исполнения, длительной эксплуатации.

Проведение экономического эксперимента требовало, прежде всего нового подхода ко многим вопросам хозяйствования, умения самостоятельно принимать решения, анализировать, сопоставлять, оценивать экономически производственную ситуацию, делать выводы, вносить предложения и осуществлять их. А это предполагает четкое понимание взаимодействия основных показателей производственной деятельности, экономических нормативов, лимитов, методов хозяйствования.

Поэтому в рамках экономического ЭКСПЕРИМЕНТА ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ некоторая дифференциация его условий (системы показателей и методов стимулирования эффективности производства) для каждого из участвующих в эксперименте министерств с целью учета специфики соответствующих отраслей промышленности.

Конкретизируя принципы проведения экономического эксперимента, Совет Министров СССР издал для каждого из министерств, принимающих в нем участие, специальные постановления. Так, постановление Совета министров СССР от 14 июля 1983 г. № 662 "О проведении экономического эксперимента по расширению прав производственных объединений (предприятий) Министерства пищевой промышленности Украинской ССР в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы" определило основные принципы проведения экономического эксперимента в Минпищепроме УССР. На их основе были разработаны методические указания и положения, регламентирующие проведение эксперимента.

Одной из важных задач крупномасштабного экономического эксперимента являлась отработка оптимальных показателей и нормативов, экономических рычагов руководства народным хозяйством, совершенствование управления на всех уровнях руководства промышленностью с тем, чтобы на этой основе в двенадцатой пятилетке перестроить управление всем народным хозяйством.

В ходе экономического эксперимента апробировалась эффективность новых положений хозяйственного механизма, предусматривающих:

- увеличение роли объединений (предприятий) в разработке народнохозяйственного плана на всех стадиях планирования путем широкого применения стабильных нормативов, разрабатываемых одновременно с планом;

- повышение ответственности предприятий за обеспечение народного хозяйства и населения конкретными видами продукции;

- усиление зависимости экономического стимулирования предприятий от результатов их работы по выпуску и поставке конкретной продукции в соответствии с планами, договорами и заказами;

- расширение прав и возможностей хозяйств в повышении технического уровня производства за счет собственных средств;

- повышение заинтересованности трудовых коллективов в выполнении планов и заданий с меньшей численностью работающих;

- совершенствование методов образования фондов поощрения;

- повышение роли прибыли в образовании собственных финансовых ресурсов;

- совершенствование системы финансирования и кредитования;

- совершенствование системы материального стимулирования качественного труда членов коллектива, особенно за счет экономии фонда заработной платы;

- развитие полного хозрасчета.

Отмечая положительное¹⁰ влияние условий экономического эксперимента на качество хозяйствования и результаты деятельности трудовых коллективов,

Политбюро ЦК КПСС (август, 1984 г.) указало на то, что возможности, создаваемые новыми условиями хозяйствования, используются еще далеко не полностью, в частности, в области ускорения внедрения достижений научно-технического прогресса. Необходимо более активно перестраивать экономическую работу, совершенствовать стиль и методы руководства и положения самого эксперимента.

В соответствии с решениями Политбюро ЦК КПСС Совет Министров СССР издал постановление от 1 октября 1984 г. № 1022 "О распространении и дальнейшем развитии экономического эксперимента по расширению прав производственных объединений (предприятий) пищевой, мясной и молочной промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы" о переводе в 1985 г. на условия экономического эксперимента министерств пищевой промышленности Азербайджанской, Белорусской, Латвийской, Молдавской, Эстонской союзных республик, а также Министерства мясной и молочной промышленности Белоруссии.

Этим же постановлением предусмотрено совершенствование условий экономического эксперимента для пищевой, мясной и молочной промышленности СССР на 1985 г. как в части утверждаемых плановых показателей и нормативов, так и в части некоторых положений эксперимента.

Учитывая в целом положительный опыт работы в условиях экономического эксперимента, особенно в части укрепления договорной дисциплины поставок, ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление "О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на ускорение научно-технического прогресса" (июль, 1985 г.), в соответствии с которым с 1.01.1986 г. вся перерабатывающая промышленность агропрома перешла на новые условия хозяйствования, за исключением большей части винодельческих предприятий и плодоовощеконсервной промышленности. Основой этих методов хозяйствования явились условия крупномасштабного экономического эксперимента.

Большое значение имел эксперимент Сумского машиностроительного научно-производственного объединения им. М.В.Фрунзе, работающего на принципах самоокупаемости и самофинансирования. Используя этот опыт, с 1987г. переводятся на самоокупаемость и самофинансирование пять промышленных министерств. В народном хозяйстве проводятся и другие экономические эксперименты, дающие определенные положительные результаты.

На XXУП съезде КПСС выдвинута программа ускорения социально-экономического развития страны. Решение этой задачи предусматривает глубокую перестройку хозяйственного механизма, создание целостной, эффективной и четкой системы управления. Особое значение это приобретает для агропромышленного комплекса страны, в котором значительное место занимает перерабатывающая промышленность. Следовательно, вопросы совершенствования хозяйственного механизма названных отраслей должны рассматриваться в дальнейшем в совокупности с совершенствованием экономического механизма агропромышленного комплекса в целом.

I.2. Совершенствование экономического механизма хозяйствования агропромышленного комплекса

Реализация поставленных XXУП съездом КПСС задач по ускорению социально-экономического развития страны требует решительных сдвигов в улучшении деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса, совершенствования всего экономического механизма в этом важнейшем секторе народного хозяйства. Ныне действующий экономический механизм хозяйствования, сложившиеся методы и практика планирования и стимулирования недостаточно ориентируют колхозы, совхозы, другие предприятия и организации агропромышленного комплекса на более полное использование имеющегося¹² производственного потенциала, широкое внедрение достижений науки и передовой практики, обеспечение устойчивого

развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, успешное решение проблем социального переустройства села.

Во исполнение решений XXУП съезда партии, в целях повышения экономической заинтересованности трудовых коллективов, обеспечения четкой, взаимоувязанной работы всех звеньев агропромышленного комплекса Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление "О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны" (март, 1986 г.). В постановлении признано необходимым осуществить комплекс мер по совершенствованию экономического механизма хозяйствования, широко внедрить новые методы планирования и экономического стимулирования на основе прогрессивных нормативов, расширить права колхозов, совхозов, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса в решении хозяйственных вопросов, усилить заинтересованность и ответственность трудовых коллективов и всех звеньев управления за интенсификацию производства, широкое использование достижений научно-технического прогресса, обеспечение высоких конечных результатов.

Реализация постановления даст возможность улучшить снабжение населения продовольствием за счет максимального использования местных ресурсов и возможностей колхозов, совхозов, личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства, подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений, а также за счет широкого внедрения безотходной технологии на предприятиях пищевых и других отраслей перерабатывающей промышленности, повышения качества продуктов питания.

С этой целью предусматривается решение вопросов:

- совершенствования планирования и стимулирования производства сельскохозяйственной продукции, нормирования и ценообразования;
- внедрения коллективного подряда, усиления материального стимулирования труда и развития хозяйственного расчета;
- совершенствования финансово-кредитных рычагов управления;

- усиления воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического, прогресса.

Планы закупок зерна на XII пятилетку устанавливаются по годам стабильными на уровне плана 1986 года. Для стимулирования увеличения заготовок зерна в 1986-1990 гг. хозяйствам выплачиваются к закупочным ценам надбавки за зерно, проданное сверх среднегодового уровня одиннадцатой пятилетки, в размере 100 % при условии выполнения государственных планов продажи зерна и при их невыполнении – в размере 50%.

Для хозяйств, перевыполнивших планы продажи зерна, вводится встречная продажа различных ресурсов, пользующихся повышенным спросом.

Для повышения заинтересованности хозяйств в увеличении производства подсолнечника, сои и сахарной свеклы предусмотрена продажа им за каждый реализованный государству центнер:

- подсолнечника сорта "перилец" (и иных аналогичных сортов; 40 килограммов шротов (жмыхов) и 20 килограммов комбикормов;

- подсолнечника других сортов - 10 килограммов шротов (жмыхов) и 20 килограммов комбикормов, а проданный сверх среднего уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке, - 30 килограммов шротов (жмыхов) и 20 килограммов комбикормов;

- сои - 30 килограммов шротов (жмыхов) и 50 килограммов комбикормов;

- сахарной свеклы - 1,5 килограмма патоки, 1 килограмм комбикормов и 60 килограммов жома, а проданный сверх среднего уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке, - 5 килограммов патоки, 2 килограмма комбикормов и 80 килограммов жома.

В 1987-1990 годах сохраняются надбавки в размере 50 % к закупочным ценам за продажу государству сверх среднего уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке, подсолнечника, сахарной свеклы, хлопка-сырца (волокна), сои, продукции льна и конопли (солома, треста, волокно), картофеля, чайного листа, хмеля, горчицы, эфиро- масличных культур, мака, скота и

птицы, молока, шерсти, каракуля и пантов, столового винограда, цитрусовых плодов, лука репчатого, чеснока, семян люцерны, клевера, злаковых трав.

В целях повышения заинтересованности местных органов в увеличении производства продуктов питания и улучшения снабжения ими населения признано целесообразным оставлять полностью в распоряжении Советов Министров союзных республик, не имеющих областного деления, Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов ресурсы мяса, молока и другой продукции после выполнения планов поставки в общесоюзный и республиканские фонды. Разрешено при необходимости осуществлять взаимообмен продовольствием между республиками, краями, областями на договорной основе, широко используя для этого организации потребительской кооперации.

Установлено, что ассортимент продовольственной продукции, вырабатываемой на предприятиях системы Госагропрома СССР для местного снабжения, определяется Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления, Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами.

Планы колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий должны разрабатываться с учетом развития как общественного производства, так и личных подсобных хозяйств граждан, проживающих на их территории.

Планирование производства необходимо осуществлять исходя из нормативов, учитывающих экономическую оценку земли, обеспеченность основными производственными фондами, трудовыми и другими ресурсами. При этом общий объем продажи государству сельскохозяйственной продукции должен быть не ниже среднегодового уровня, достигнутого за предшествующие пять лет. Предусматривается значительное сокращение плановых и отчетных показателей.

Большое внимание уделяется укреплению кормовой базы животноводства, нормированию кормов. Принимается ряд мер по оказанию помощи

низкорентабельным и убыточным хозяйствам, в том числе использование надбавок к закупочным ценам на их продукцию.

Предполагается усилить контроль за изменением цен на промышленные изделия и услуги для сельского хозяйства, себестоимостью его продукции и рентабельностью производства, ценовой эквивалентностью за счет соответствующего изменения закупочных цен в связи с ростом издержек производства колхозов и совхозов, вызванных повышением цен на промышленную продукцию.

Возможно изменение закупочных цен на отдельные виды сельскохозяйственной продукции в пределах общей суммы выплат в расчете на плановый объем закупок продукции сельского хозяйства.

Значительные меры предполагается осуществить в части гибкости образования розничных и рыночных цен на продукцию агропромышленного комплекса, а также укрепления его связей с потребительской кооперацией.

В целях стимулирования совхозов и других предприятий госагропрома в переработке плодоовощной и другой продукции, дикорастущих плодов и ягод, грибов и в производстве новых видов продовольственных товаров, пользующихся спросом у населения (соки, фруктовые напитки, джемы, конфитюры, консервы и другие) им разрешено реализовывать эту продукцию через подведомственные магазины по поощрительным ценам, причем до 50 % полученной прибыли от реализации этой продукции зачисляется в фонд социально-культурных мероприятий.

Укрепляются производственные связи хозяйств с потребительской кооперацией и личными подсобными хозяйствами граждан.

Хозяйствам АПК разрешено продавать организациям потребительской кооперации и на колхозных рынках с зачетом в выполнение плана по ценам согласно договоренности до 30 % планового объема закупок картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод, столового винограда, а также сверхплановую сель¹⁶скохозяйственную продукцию. Скот и птица, выращенные в личных подсобных хозяйствах граждан в соответствии с

договорами, закупаются организациями потребительской кооперации непосредственно или же через колхозы и совхозы и реализуются в основном на местное снабжение населения по ценам кооперативной торговли.

Планы продажи продукции хозяйствам устанавливаются с учетом ее производства на реализацию в личных подсобных хозяйствах (она же идет и в зачет выполнения плана хозяйствам). Это приведет к усилению различной помощи со стороны хозяйств, оказываемой гражданам в ведении личного подсобного хозяйства (кормами, семенами, молодняком животных и птиц, обработкой приусадебных участков и др.). Таким образом, роль личных подсобных хозяйств в обеспечении населения продуктами питания должна резко повыситься.

Для развития хозрасчетных принципов в деятельности совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий устанавливается, что формирование фонда заработной платы будут осуществлять сами хозяйства по стабильным на пятилетку нормативам на 100 рублей реализованной (валовой) сельскохозяйственной продукции. Эти нормативы должны обеспечивать опережающий рост производительности труда в сравнении с ростом заработной платы. На продукцию, произведенную сверх уровня, по которому установлен норматив, за каждый процент прироста реализации (производства) продукции фонд заработной платы определяется по нормативу, скорректированному в среднем на коэффициент 0,8. Экономия фонда заработной платы направляется в равных долях в фонд материального поощрения и в резервный фонд хозяйства, перерасход восполняется за счет этих фондов, а при их недостатке за счет уменьшения премий, начисленных коллективу хозяйства. В случае опережения темпов роста средней заработной платы по сравнению с темпами роста производительности труда соответствующая часть фонда материального поощрения резервируется предприятием для использования ее в следующем году на стимулирование дальнейшего роста производительности труда или направляется в текущем году в фонд социально-культурных мероприятий.

Предполагается перевод всех производственных подразделений сельскохозяйственных, перерабатывающих и других предприятий на условия коллективного подряда и хозяйственного расчета. Порядок оплаты труда коллективов бригад и звеньев - наиболее надежный противозатратный механизм, нацеливающий их работу на достижение высоких конечных результатов.

Коллективная оплата за продукцию - один из главных принципов успешной работы бригады и звеньев на подряде. Этот принцип на практике реализуется через применение аккордно-премиальной оплаты труда, система которой дополнена еще одной важной мерой, усиливающей связь заработка с результатами производства. Директорам совхозов предоставлено право в пределах утвержденного фонда (норматива) заработной платы устанавливать расценки за продукцию из тарифного фонда, увеличенного до 150 % в зависимости от роста урожайности сельскохозяйственных культур, продуктивности скота и птицы.

Колхозам и совхозам рекомендуется шире применять семейный и личный подряд в растениеводстве и животноводстве как одну из форм коллективного подряда. При этом расценки для оплаты труда за продукцию определяются в порядке, установленном для коллективов, работающих на условиях подряда.

В целях повышения материальной заинтересованности подрядных коллективов, а также занятых в семейном и личном подряде работников руководителям предоставлено право выдавать работникам этих коллективов до 25 % продукции, полуденной сверх объема, определенного по договору в виде натуральной оплаты. По желанию работников взамен натуральной оплаты может быть выплачена стоимость продукции по розничным ценам.

Положительные изменения происходят в оплате труда руководящих работников и специалистов государственных сельскохозяйственных предприятий и организаций. Их труд будет оплачиваться по расценкам (нормативам) от реализованной (валовой) продукции. Теперь и рабочим, и руководителям, и специалистам заработную плату будут "начислять" урожай,

количество и качество произведенной продукции. Расценки на нее устанавливаются непосредственно в хозяйстве в расчете на сто рублей реализованной или произведенной продукции. Тем, кто отвечает за работу одной отрасли - растениеводства или животноводства, - расценки могут устанавливаться отдельно по каждой из них.

Для работников, выполняющих свои должностные обязанности в целом по хозяйству, расценки определяют исходя из среднегодового объема реализации продукции, достигнутого за предшествующие пять лет, и годовой суммы заработка, исчисленного по действующим должностным окладам.

В тех хозяйствах, в которых продукция в течение года поступает равномерно, оплата за труд руководящим работникам, специалистам и служащим может начисляться ежемесячно по тем же расценкам. В других случаях - в течение года будет выплачиваться аванс в счет оплаты за продукцию в размере 80 % их должностных окладов. Чем больше хозяйство реализует продукции, тем выше будет основная оплата руководителей и специалистов.

По расценкам за продукцию будет оплачиваться труд и работников районных агропромышленных объединений, агропромов автономных республик, краев и областей. В данном случае при определении расценок в расчет включается не только объем реализации сельскохозяйственной продукции, но и продукция переработки, выпускаемая предприятиями', подчиненными РАПО и агрокомитетам. До расчетов за продукцию эти работники в течение года будут получать аванс в размере 90 % должностного оклада.

Совершенствуется премиальная система. Руководители и специалисты хозяйств кроме заработка, полученного по установленным расценкам, будут премироваться за прирост реализации сельскохозяйственной продукции, за повышение уровня рентабельности. Наряду с новым порядком материального стимулирования вводятся меры материальной ответственности, которые также направлены на повышение эффективности производства, достижение высоких

конечных результатов. В частности, установлено, что при невыполнении хозяйством плана продажи государству зерна, молока, скота и птицы, а в специализированных хозяйствах, кроме того, и продукции основной отрасли, а также при опережающем росте оплаты труда относительно роста его производительности руководящие работники, специалисты и служащие лишаются премии полностью или частично. На премирование коллективов подразделений совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий за экономию затрат, предусмотренных в задании, будет направляться до 70 % полученной экономии. А если они превысят установленный уровень, перерасход затрат должен быть возмещен за счет средств, предусмотренных на оплату труда и премирование коллективов.

В целях усиления заинтересованности и повышения ответственности ремонтных предприятий, предприятий по агрохимическому и энергетическому обслуживанию, баз снабжения за обеспечение колхозов, совхозов и других предприятий агропромышленного комплекса необходимыми материально-техническими ресурсами и качественное выполнение договорных обязательств установлено премирование руководителей, специалистов и служащих. Премирование рабочих предусмотрено производить за своевременное и качественное выполнение бригадой, участком, цехом заданий, установленных им в соответствии с договорными обязательствами предприятия. Указанные выше принципы материального стимулирования рекомендуется осуществлять также колхозам.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны" укрепляется принцип самофинансирования и самоокупаемости деятельности совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий. Они должны осуществлять расширенное воспроизводство и вести строительство объектов непроизводственного назначения, как правило, за счет собственных средств и кредитов Госбанка в пределах кредитного плана. Выделение бюджетных

ассигнований сельскохозйственным предприятиям производится главным образом на затраты по дальнейшему развитию материально-технической базы душ наращивания производства сельскохозйственной продукции и решения социальных проблем. Будет осуществляться переход хозяйств на финансирование по укрупненным статьям затрат, как правило, из бюджетов областей (краев, автономных республик).

Расширяются права органов Госагропрома в части перераспределения бюджетных ассигнований по направлениям их использования, в их поквартальном использовании, изменении ассигнований из бюджета и платежей в него без изменения взаимоотношений с бюджетом.

Государственным сельскохозйственным предприятиям разрешено использовать на финансирование плановых мероприятий все имеющиеся в их распоряжении свободные финансовые ресурсы, независимо от источников их образования. Определено, что совхозы и другие государственные сельскохозйственные предприятия и организации будут производить платежи в бюджет от прибыли, а колхозы уплачивать подоходный налог по стабильным по годам пятилетки нормативам, установленным с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами, трудовыми ресурсами.

Предусматривается создание резервных фондов в органах госагропрома для развития медхозйственных предприятий по производству, переработке и хранению сельскохозйственной продукции, а также в целях выравнивания условий хозяйствования колхозов и иных предприятий и оказания помощи хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий.

Совхозам и другим государственным сельхозпредприятиям предоставлено право после уплаты процентов за банковский кредит и внесения платежей в бюджет самостоятельно распределять прибыль, используя ее на погашение кредитов Госбанка СССР, развитие производства и другие плановые мероприятия, на образование фондов экономического стимулирования (материального поощрения²¹ и социально- культурных мероприятий), резервного фонда хозяйства и отчисление средств в централизованный резервный фонд.

Вводится порядок краткосрочного кредитования колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций под материальные ценности и затраты производства без подразделения на объекты кредитования с учетом совокупного норматива оборотных средств.

Долгосрочные кредиты колхозам, совхозам и другим предприятиям и организациям системы гоагропрома, выделяемые по плану долгосрочного кредитования, предоставляются:

- на строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение объектов производственного назначения на срок окупаемости, но не более чем на 20 лет, с погашением, начиная с 5-го года после предоставления кредита;

- на приобретение сельскохозяйственной техники, транспортных средств и оборудования, не входящих в сметы строек, на срок до 7 лет, с погашением, начиная с 3-го года после предоставления кредита;

- на строительство объектов непроизводственного назначения в колхозах на срок до 15 лет, с погашением, начиная с 5-го года после предоставления кредита.

Разрешено предоставлять колхозам, совхозам, перерабатывающим и иным предприятиям и организациям системы гоагропрома кредиты на строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение объектов производственного назначения (сверх лимита капитальных вложений) на срок до 6 лет, с погашением их за счет дополнительно получаемого дохода, с взиманием по этим ссудам 3 % годовых.

С целью укрепления финансовой дисциплины усиливается контроль за производственно-финансовой деятельностью колхозов, совхозов и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса, сохранностью собственных оборотных средств, эффективным использованием предоставляемых кредитов и своевременным их возвратом.

Важнейшими задачами в области капитального строительства в агропромышленном комплексе партия и правительство считают:

- дальнейшее повышение эффективности капитальных вложений, направление их на решение первоочередных потребностей развития производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, обеспечение строительства предприятий и объектов в строгом соответствии с установленными нормами продолжительности строительства и освоения проектных мощностей, ускорение социального переустройства села;

- повышение роли и ответственности всех звеньев агропромышленного комплекса за ускорение научно-технического прогресса на основе внедрения в практику проектирования и строительства высокоэффективных энерго- и ресурсосберегающих технологий, новой техники и автоматизации производственных процессов, широкого, применения робототехнических комплексов, гибких автоматизированных линий;

- всемерное укрепление и дальнейшее развитие материально- технической базы строительных организаций, дальнейшее расширение интеграции хозяйственного и подрядного способов строительства, широкое использование в строительстве прогрессивных конструкций и местных материалов, снижение стоимости и значительное улучшение качества проектных и строительномонтажных работ.

Совхозам, перерабатывающим и другим государственным предприятиям и организациям системы агропромышленного комплекса разрешено при изыскании собственных средств и материальных ресурсов осуществлять строительство объектов производственного и непроизводственного назначения, а также производить затраты на многолетние насаждения и приобретение машин, оборудования и сельскохозяйственной техники сверх лимитов государственных капитальных вложений, предусмотренных им в годовых планах.

С этой целью хозяйствам и другим предприятиям агропрома разрешено разрабатывать (заказывать)²³ проектно-сметную документацию на техническое перевооружение и реконструкцию объектов производственного назначения при

сметной стоимости этих работ до 500 тыс. рублей (на техническое перевооружение действующих предприятий перерабатывающей промышленности - до 2,5 млн. рублей) и осуществлять привязку типовых проектов зданий и сооружений, жилых домов и других объектов социально-бытового назначения сметной стоимостью до 200 тыс. рублей без согласования с территориальными проектными институтами.

Постановлением предусмотрено, что в агропромышленном комплексе титульные списки на проектно-изыскательские работы и вновь начинаемые стройки производственного назначения утверждаются при сметной стоимости:

- до 1 млн. рублей - руководителями колхозов, совхозов и других предприятий и организаций;
- от 1 до 2 млн. рублей - районными агропромышленными объединениями;
- до 4 млн. рублей - агропромышленными комитетами краев и областей и госагропромами автономных республик;
- до 8 млн. рублей - госагропромами союзных республик;
- от 8 млн. рублей и выше - Госагропромом СССР (кроме особо важных строек, утверждаемых Советом Министров СССР).

Проекты на строительство предприятий, зданий и сооружений сметной стоимостью 10 млн. рублей и выше утверждаются Госагропромом СССР, а сметной стоимостью до 10 млн. рублей - в порядке, им устанавливаемом.

Постановлением предполагается осуществление ряда мер в социальной области. Директорам совхозов и руководителям других государственных предприятий и организаций Госагропрома предоставлено право по согласованию с профсоюзными организациями и трудовыми коллективами производить за счет средств фондов экономического стимулирования оплату материалов, приобретаемых работниками, этих предприятий и организаций для строительства собственными силами индивидуальных жилых домов, в размере до 50 % их стоимости. Рекомендовано колхозам производить за счет собственных средств оплату²⁴ в таких же размерах материалов, приобретаемых колхозниками для строительства индивидуальных жилых домов.

Признано необходимым выплачивать пенсионерам, постоянно проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, пенсии в размере 100 % установленных норм.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР указали на необходимость активизации человеческого фактора и дальнейшего совершенствования экономического механизма хозяйствования агропромышленного комплекса, в частности развития новых методов хозяйствования в его перерабатывающих отраслях промышленности.

1.3. Новые методы хозяйствования в перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса и их отраслевая специфика

Выдвинутая на XXУП съезде КПСС программа ускорения социально экономического развития страны предусматривает глубокую перестройку хозяйственного механизма.

Большое значение для развития новых методов хозяйствования в перерабатывающей промышленности агропрома имел экономический эксперимент в пищевой промышленности Украинской ССР и некоторых других республик. Новые методы хозяйствования, апробированные экспериментально, выявили большие возможности для повышения эффективности производства и качества продукции.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР "О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на ускорение научно-технического прогресса" (1935 г.) на новые методы хозяйствования переведена подавляющая часть производственных объединений (предприятий) перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса.

Сущность новых методов хозяйствования, как и всей проблемы совершенствования хозяйственного механизма, заключается, в первую очередь,

в поиске оптимального соотношения между централизованным началом и демократической частью ленинского принципа демократического централизма в производственно-хозяйственной деятельности.

Целью развития новых методов хозяйствования в названных отраслях является увеличение производства продуктов питания, повышение их качества, рост производительности труда, полное использование научно-технического потенциала, экономия материальных и других ресурсов, снижение себестоимости продукции, повышение рентабельности, увеличение прибыли, а следовательно, повышение эффективности производства и его всемерная интенсификация.

Средствами для достижения этой цели должны стать усиление роли трудовых коллективов и расширение их прав в различных сферах деятельности, развитие принципов хозрасчета и совершенствование материальных стимулов, повышение ответственности трудовых коллективов за конечные результаты работы.

Основными отличительными особенностями работы в новых условиях хозяйствования являются:

- расширение прав производственных объединений (предприятий) в планировании, что обусловлено сокращением числа плановых показателей, утверждаемых вышестоящей организацией;

- укрепление договорной дисциплины поставок;

- совершенствование системы оценочных показателей работы;

- усиление воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса и повышение технического уровня предприятий;

совершенство ваших финансово-кредитных рычагов управления, в частности введение нормативного метода распределения прибыли;

- расширение возможностей учета отраслевой специфики и особенностей работы различных производственных объединений (предприятий) ;

- усиление материальных стимулов, что связано с нормативным методом образования фонда зарплаты и льготами в его использовании, новым порядком

образования и использования фондов поощрения, а также совершенствованием премиальной системы;

- развитие полного хозяйственного расчета;
- повышение ответственности трудовых коллективов за результаты работы,

обусловленное расширением их прав;

- необходимость идеологического и правового обеспечения производства;
- активизация человеческого фактора, творческий подход к работе в новых

условиях хозяйствования.

Расширение прав производственных объединении (предприятий), в основном, характеризуется:

- сокращением числа утверждаемых плановых показателей;
- обеспечением стабильности экономических нормативов;
- реализацией товаров, от получения которых покупатель отказывается;
- использованием фонда развития производства на техническое

первооружение и его материальным обеспечением, осуществляемым в том же порядке, как и государственных капитальных вложений;

- использованием части амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт на техническое перевооружение предприятий;
- возможностью ежегодного накопления фонда развития производства;
- образованием и использованием финансового резерва;
- льготами в кредитовании мероприятий по техническому перевооружению

предприятий, осуществляемому за счет фонда развития производства;

- возможностью разработки или заказа проектно-сметной документации на мероприятия по техническому перевооружению предприятий, финансируемые из фонда развития производства, без согласования с ведущей проектной организацией;

- расширением возможности использования экономии заработной платы и фонда поощрения для материального стимулирования трудящихся;

- материальным обеспечением мероприятий по улучшению жилищно-бытовых условий, финансируемых из фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства;

- возможностью изменения режима работы предприятий в сезон переработки скоропортящегося сельскохозяйственного сырья и др.

Одной из важнейших особенностей новых методов хозяйствования является возможность более широкого учета отраслевой специфики и специфики работы различных производственных объединений и предприятий, что позволяет отойти от того шаблонного подхода к их деятельности, который ранее зачастую имел место.

Это проявляется прежде всего в учете условий работы отраслей промышленности, производящие средства производства или предметы потребления.

Так, в отраслях первого подразделения (гр."А") широко используются надбавки к оптовым ценам на продукцию или скидки с них в зависимости от категории изделий, что стимулирует производство средств производства, отвечающих лучшим отечественным и зарубежным образцам, т.е. стимулирует ускорение научно-технического прогресса. В легкой промышленности в зависимости от новизны и современности продукции широко предусматриваются и надбавки или скидки к розничным ценам. Проявляется это также в подборе показателей оценки деятельности производственных объединений (предприятий) и показателей образования фондов поощрения. Например, в отраслях, использующих нормативную чистую продукцию и исчисляемые с ее помощью показатели, к числу оценочных и фондообразующих относится показатель роста производительности труда как относительно объективно отражающий положение дел в части затрат живого конкретного труда в стоимостном выражении. И наоборот, названный показатель исключен из системы оценочных и фондообразующих в отраслях, применяющих для определения производительности труда товарную

продукцию, которая искажает истинное положение дел с затратами живого труда.

Учет отраслевой специфики сказывается и во многих других случаях. Так, в отраслях перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса, работающих на договорных условиях, важнейшим оценочным и стимулирующим показателем является выполнение плана по объему реализации с учетом договорных поставок продукции, а в отраслях, работающих в условиях еддневных заказов на их продукцию (хлебопечение, производство безалкогольных напитков и некоторые другие), названный показатель заменен для этих целей общим объемом реализации.

В отраслях перерабатывающей промышленности агропрома, освобожденных в новых условиях хозяйствования от платы за производственные фонды (перерабатывающие первичное сельхозсырье, хлебопечение, местная пищевая промышленность), норматив распределения прибыли устанавливается по общей балансовой прибыли, а для других отраслей - норматив отчислений от прибыли в государственный бюджет определяется от расчетной прибыли.

В зависимости от современного уровня качества продукции и необходимости вытеснения из производства некачественных изделий и замены их высококачественной продукцией, соответствующей аналогичным лучшим отечественным и зарубежным образцам, или изделиями, пользующимися повышенным спросом населения, в машиностроении легкой промышленности и других задания по качеству даются в форме удельного веса продукции высшей категории качества в общем объеме производства продукции, а в отраслях перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса, где пока существуют иные условия производства качественной продукции, это задание не увязывается с общим объемом производства и определяется в вице темпов роста продукции высокого качества (в пятилетнем плане) или объема производства продукции ²⁹высокого качества (в годовых планах).

Широкие возможности предоставляются новыми условиями хозяйствования для учета особенностей работы различных производственных объединений и предприятий. В первую очередь это предопределяется возможностью широкой соответствующей дифференциации нормативов. В практике широко дифференцируются по предприятиям, в зависимости от состояния основных производственных фондов и задач по техническому перевооружению, нормативы образования фонда развития производства от части амортизационного фонда, предназначенного на полное простое воспроизводство основных фондов.

Такой же широкой дифференциации подвергаются нормативы прироста фонда заработной платы промышленно-производственного персонала за прирост товарной продукции. В основе такой дифференциации лежит трудоемкость продукции на различных предприятиях, зависящая от их технического уровня и других, главным образом, объективных причин. Естественно, что названные нормативы дифференцируются и по отраслям (подотраслям) промышленности.

Возможна соответствующая дифференциация нормативного соотношения между темпами роста производительности труда и средней за работной платы работников, норматива отчислений от прибыли в государственный бюджет, расчетного норматива доначислений в фонд материального поощрения за достигнутый объем производства продукции высокого качества и др.

Однако еще не все возможности учета отраслевой специфики и особенностей работы отдельных предприятий, предоставляемые новыми методами хозяйствования, реализуются на практике. Так, во всех отраслях перерабатывающей промышленности агропрома действуют одинаковые нормативы на прирост (уменьшение) фондов поощрения в зависимости от увеличения (сокращения) прибыли, хотя объективные условия прироста прибыли во многих отраслях промышленности (и на многих предприятиях) являются различными. Например, условия увеличения прибыли в кондитерской промышленности объективно более благоприятны по сравнению с

хлебопекарной. В кондитерской промышленности прирост прибыли возможен, в основном, за счет увеличения объемов реализации, так как кондитерские изделия пользуются повышенным спросом, а в хлебопекарной, в основном, за счет снижения себестоимости продукции, так как реализация ее относительно ограничена, особенно в условиях повышения благосостояния трудящихся, когда в рацион питания включаются другие высококачественные продукты, а также в условиях борьбы за экономию хлебных ресурсов и борьбы с нетрудовыми доходами. Понятно, что первое направление прироста прибыли предпочтительнее второго. Поэтому работников названных отраслей ставят в неравные условия образования фондов поощрения и материального стимулирования. Только учет различных предпосылок прироста прибыли и соответствующая дифференциация нормативов прироста фонда поощрения в этих отраслях даст возможность поставить их трудовые коллективы в объективно равные условия материального стимулирования.

Много нареканий со стороны предприятий имеется на погрешности в определении различных нормативов вышестоящими организациями.

Следовательно, одной из основных задач в новых условиях хозяйствования является максимальное использование предоставляемых возможностей учета отраслевой и внутриотраслевой специфики работы, научно обоснованное построение нормативов.

