

Инновационная политика как основа модернизации национальной экономики

*Сиднева Ж.К., к.э.н., доцент,
Национальный университет пищевых технологий, г. Киев*

В настоящее время сформировалось глубокое понимание необходимости модернизации национальной экономики на основе инноваций. В Украине реализуется «Стратегия экономического и социального развития Украины на 2004-2015 года «Путем европейской интеграции», в которой обосновывается инновационная модель развития экономики страны, требующая формирования и осуществления эффективной государственной политики.

Создание необходимых условий для развития инновационных процессов – это прерогатива органов государственной власти. Без таких условий невозможно достичь значительных успехов в сфере инновационной деятельности, особенно в повышении конкурентоспособности производства. Опыт развитых стран мира (США, Япония, Германия и др.) свидетельствует, что именно эффективная инновационная политика, которая планируется и координируется на государственном уровне, способствует устойчивому развитию национальных экономик.

Налоговая и таможенная системы, нормативно-правовое регулирование инновационной деятельности, обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности стимулируют всех участников инновационного процесса быстро использовать результаты научных исследований и разработок.

Общеизвестно, что государственная инновационная политика – это составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инновационной деятельности. Это система целенаправленных действий органов государственной власти, направленных на обеспечение структурной модернизации экономики.

Главной целью государственной инновационной политики Украины является создание социально-экономических, организационных и правовых условий для эффективного использования научно-технического потенциала страны, внедрения современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, производства и реализации новых видов конкурентоспособной продукции. В связи с этим государственную поддержку получают субъекты хозяйствования всех форм собственности, реализующие инновационные проекты.

Несовершенство реальной инновационной политики Украины на протяжении всего периода радикальных экономических преобразований привело к снижению количества предприятий, которые внедряют инновации. Так, если в 1995 г. в Украине удельный вес предприятий, которые внедряли инновации составлял 22,9 %, то в 2010 г. – 13,8 % (в 2009 г. – 12,8 %), в то время как в экономически развитых странах нормой считается 60-80 % [3].

Для обеспечения эффективной системы управления инновационной деятельностью необходимо реализовывать в ближайшие годы следующие принципы государственной инновационной политики, которые нашли отражение в Законе Украины «Об инновационной деятельности» [1]:

- ориентация на инновационный путь развития экономики Украины;
- определение государственных приоритетов инновационного развития;
- формирование нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности;
- создание условий для сохранения, развития и использования отечественного научно-технического и инновационного потенциала;
- обеспечение взаимодействия науки, образования, производства, финансово-кредитной сферы в развитии инновационной деятельности;
- эффективное использование рыночных механизмов для содействия инновационной деятельности, поддержка предпринимательства в научно-производственной сфере;

– осуществление мер в поддержку международной научно-технологической кооперации, трансфера технологий, защиты отечественной продукции на внутреннем рынке и ее продвижение на внешний рынок;

– финансовая поддержка, осуществление благоприятной кредитной, налоговой и таможенной политики в сфере инновационной деятельности;

– содействие развитию инновационной инфраструктуры;

– информационное обеспечение субъектов инновационной деятельности;

– подготовка кадров в сфере инновационной деятельности.

Результативность наведённых принципов может проявиться при необходимом уровне стимулирования инновационной деятельности, для чего необходимо:

1) сочетание механизмов государственного и рыночного регулирования;

2) проведение реформ в экономической и финансовой сферах;

3) широкое использование интеграционных процессов;

4) повышение социально-экономической ориентации экономики;

5) рост технологического уровня производства.

В Украине Постановлением Верховного Совета Украины от 13.07.1999 г. № 916-XIV утверждена Концепция научно-технологического и инновационного развития. Её действие рассчитано на период стабилизации экономики и достижения устойчивого развития. Концепция содержит приоритетные направления государственной инновационной политики в сфере науки, технологического развития, в сфере производства. Без формирования инновационных приоритетов производства не может быть инновационной политики. В Законе Украины «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине» определены стратегические направления инновационной деятельности на период 2003-2013 годы [2].

Национальная государственная инновационная политика осуществляется по таким направлениям:

- содействие повышению инновационной активности, обеспечивающей рост конкурентоспособности отечественной продукции;
- ориентация на приоритетную поддержку инноваций, составляющих основу современного технологического прогресса;
- сочетание государственной инновационной политики с эффективным функционированием конкурентного рыночного инновационного механизма, защитой интеллектуальной собственности;
- содействие развитию инновационной деятельности в регионах Украины, межрегиональному и международному трансферу технологий, международному инвестиционному сотрудничеству, защите интересов национального инновационного предпринимательства.

Необходимо подчеркнуть, что инновационная политика – это сложный, не лишённый риска процесс, прохождение которого определяется многими факторами: технологическими, финансовыми, экономическими, социальными. Она объединяет науку, технику, предпринимательство, экономику и управление и относится ко всей социально-экономической среде, в частности, к сфере производства, банковской сфере, науке, уровню научно-технической грамотности кадров и др.

Проанализировав основы государственной инновационной политики развитых стран мира специалисты выделяют четыре варианта инновационной политики:

- политика «технологического толчка», которая исходит из того, что приоритетные направления развития науки и техники определяются государством, владеющим необходимыми материальными ресурсами, экспертизой и информационным обеспечением. Примером такой политики является политика правительств США в 40-50 годах, когда создавались принципиально новые направления в сфере электроники, ЭВМ, связи, авиастроения;
- политика «рыночной ориентации», которая предусматривает ведущую роль рыночных механизмов в распределении ресурсов и определении направлений развития науки и техники. Такая политика ориентирована на ограничение роли государства в стимулировании фундаментальных исследо-

ваний, сокращение прямого участия в НИОКР, уменьшение прямых форм регулирования, сдерживающих стимулирование рыночной инициативы. Такая форма политики была приоритетной в 70-х годах прошлого столетия в США, Германии, Японии, а в начале 80-х годов и для большинства развитых стран;

- политика «социальной адаптации», направленная на регулирование социальных последствий НТП, проводилась в 60-70-х годах в США;

- политика, ориентированная на изменение экономической структуры хозяйственного механизма, предусматривающая значительное влияние передовых технологий на решение социально-экономических проблем. Сейчас только Япония последовательно придерживается политики, проводит ее параллельно с рыночной.

На основе анализа существующих вариантов инновационных политик Украине необходимо оптимально адаптировать опыт других стран к современным отечественным условиям.

Государственная инновационная политика должна предусматривать и механизмы ее реализации. Наиболее широко используются такие инструменты реализации инновационной политики, как административно-управленческие, финансовое стимулирование (дотации, кредиты, финансовые льготы, субсидии и др.), методы стимулирования инновационной деятельности.

Приоритетом государственной политики Украины должно быть создание национальной инновационной политики, которая является основой экономики знаний и способна обеспечить коммерциализацию результатов научных исследований. Эта система представляет комплекс институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающая взаимодействие научных и предпринимательских структур. Имеется в виду интеграция научно-технического потенциала, образования и производственного потенциала инновационно активных предприятий в рамках национальной инновационной системы. Но пока создание этой системы идет недостаточно быстрыми темпами, еще не разработана научно обоснованная инновационная политика, которая учитывала б зарубежный опыт

формирования инновационных систем и одновременно была бы адаптирована к украинским условиям.

Важнейшее значение в реализации инновационной политики имеет финансовая поддержка государства в форме прямого государственного стимулирования НИОКР путем распределения бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов между различными сферами научных исследований; косвенного государственного стимулирования с помощью налоговой, патентной, таможенной, амортизационной политики; формирования инновационного климата в экономике и инфраструктуре обеспечения НИОКР, включая службы патентования, лицензирования, сертификации и др.

Реализация инновационной политики имеет определённые трудности и не решённые проблемы. В Украине не выполняется законодательно определённая норма бюджетного финансирования научной и научно-технической деятельности в размере не меньше 1,7 % национального ВВП. Фактически ежегодное бюджетное финансирование науки составляет 0,3-0,5 % ВВП, а суммарно, учитывая различные источники – 1,2-0,89 %.

В Украине за последние два года практически четвертая часть общего объема затрат была направлена на фундаментальные исследования, которые на 95 % финансируются за счет средств государственного и местных бюджетов. Имеет место уменьшение доли прикладных исследований, что не способствует коммерциализации результатов научных исследований. Традиционно основным источником финансирования технологических инноваций являются собственные средства предприятий. Свыше 70 % инновационно активных предприятий осуществляют инновационную деятельность за счет собственных средств, а они ограничены. Поэтому необходимо совершенствовать инвестиционную политику, создавать необходимые финансовые условия для активизации инновационной деятельности.

Таким образом, современная инновационная политика предполагает системный подход к ее формированию. Для того, чтобы политика была успешной она должна иметь долговременную перспективу и пользоваться широкой поддержкой разных заинтересованных сторон.

Литература

1. Закон Украины «Об инновационной деятельности» от 04.07.2002 г. № 40-IV // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2002. – № 36.
2. Закон Украины «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине» от 8.09.2011 г. № 3715-VI // Правительственный курьер от 8.10.2011. – № 186.
3. Госкомстат Украины [Электронный ресурс]. – Доступ: <http://www.ukrstat.gov.ua>;