

Межинская-Бруй Е.Ю., Чалая Е.М.

Национальный университет пищевых технологий, Украина

Основные проблемы продовольственной безопасности Украины

В статье обобщены теоретические положения, касающиеся эволюции понятия «продовольственная безопасность» с точки зрения разных авторов. Выявлены острые проблемы продовольственной безопасности Украины.

Ключевые слова: *продовольственная безопасность, национальная продовольственная безопасность, пороговые индикаторы, продуктовая независимость, продовольственный кризис, качество продукции.*

The article shows the theoretical aspects of the evolution of the concept of "food security" from the point of view of different authors. Serious problems of food security in Ukraine are discovered.

Key words: *food security, national food security, threshold indicators, food independence, food crisis, quality of products.*

I. Введение. В мире всё больше обращают внимание на продовольственный вопрос и риски, которые связаны с ним. Растет спрос на продукцию питания: различные виды зерновых, продукцию животноводства. Поэтому международные организации объединяют усилия правительств стран для стабилизации мирового продовольственного рынка.

Теория и практика продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания претерпела в истекшие десятилетия серьезные изменения.

Экономическая теория предлагает много трактовок определения продовольственной безопасности. Некоторые ученые рассматривают продовольственную безопасность как ответственность государства за обеспечение своих граждан качественным продовольствием на уровне научно обоснованных минимальных норм питания [2, с.13]. Другие

ученые считают, что продовольственная безопасность – это способность сельского хозяйства обеспечить свое население продуктами питания, соблюдение средних норм потребления продуктов питания, ценность рациона питания, отсутствие социально-экономических и медицинских последствий неправильного решения продовольственных проблем [1, с.3]. Оптимальным считают определение продовольственной безопасности как доступ всех людей в любое время к продовольствию, необходимому для здоровой и активной жизни [3].

При достижении продовольственной безопасности продукты питания имеются в достаточном количестве, их поставки являются сравнительно стабильными и каждый нуждающийся человек может получить продовольствие. Под национальной продовольственной безопасностью понимается такое положение, при котором все члены общества фактически пользуются правом на достаточное питание или продовольственные ресурсы, и в принципе имеется необходимое количество продовольствия. Достижение продовольственной безопасности на уровне домашнего хозяйства подразумевает обеспечение надлежащего количества продуктов на конкретной территории, сравнительно устойчивое снабжение ими и гарантирование каждому человеку, нуждающемуся в продовольствии на данной территории, возможности получить его, с тем, чтобы вести здоровую и продуктивную жизнь [4].

II. Постановка задачи. Изучение состояния продовольственной безопасности Украины на текущий момент, выявить наиболее острые проблемы продовольственной безопасности Украины.

III. Результаты. Правительство Украины предлагает принять закон, регулирующий продуктовую безопасность страны. В поданном в парламент законопроекте предлагается начать расчет индикаторов угроз безопасности и мер по их устранению.

Правительство будет определять пороговые индикаторы, при превышении которых можно будет говорить об угрозе продуктовой безопасности страны, следует из поданного в парламент законопроекта N11378 "О продовольственной безопасности Украины" [5]. Такими индикаторами предлагается определить дневной энергетический рацион человека (не менее 2500 ккал); объем зерна в госзапасах на уровне 60 дней потребления (17% годового потребления — норма ООН); долю затрат домохозяйств на продукты питания (не более 50%, тогда как в 2007 году предлагалось не больше 60%); дифференциацию стоимости продуктов питания по социальным группам. Кроме того, предлагается определять продуктовую независимость страны, исходя из доли импорта на внутреннем рынке (до 20%; еще в 2007 году предлагалось не более 30%). Правительство будет проводить регулярный мониторинг состояния продуктовой безопасности.

Законопроект не предусматривает конкретных действий в случае угрозы продуктовой безопасности. Указано, что такими мерами могут быть товарные интервенции, инструменты госрегулирования, меры по стимулированию национальных производителей. Для достижения продуктовой независимости предлагается использовать инструменты тарифной защиты. В пояснительной записке не отмечается, существует ли сейчас угроза продуктовой безопасности.

Проблемной может оказаться доля трат домохозяйств на продукты питания. Согласно действующей методологии Госстата, заложенной в расчет потребительской инфляции, доля продуктов питания в расходах украинцев превышает 50% в большинстве регионов страны, за исключением Киева [6]. Цены на продукты питания растут значительно быстрее, чем доходы граждан. Необходимо отметить, что рост цен на продовольствие свойственен не только экономике Украины, но практически для всех стран мира.

Большинство жителей Украины боятся наступления мирового продовольственного кризиса, но запасов на "черный день" не делают. Об этом свидетельствуют результаты опроса, проведенного компанией Research&Branding [7].

Результаты опроса свидетельствуют, что на вопрос относительно того, может ли наступить мировой продовольственный кризис, 51,4% ответили «да», «нет» - 37,5%, затруднились ответить 11,1%.

При этом 49,7% опрошенных считают, что глобальный продовольственный кризис угрожает Украине, 36,4% так не считают и затруднились ответить 13,9%.

В региональном разрезе страх перед возможным наступлением мирового продовольственного кризиса более проявляется на западе Украины (64%), чем в центре (46%) и на юго-востоке (48%) страны.

Основными возможными причинами возникновения мирового продовольственного кризиса, по мнению жителей Украины являются изменения климата и связанные с ним природные аномалии и катаклизмы (37%), ценовая политика крупных мировых корпораций (32%), растущее непищевое использование сельхозпродукции в качестве сырья для производства биотоплива (23%), рост цен на удобрения и топливо (22%).

У большинства украинцев продовольственный кризис ассоциируется с ростом цен на основные продукты питания (73%), а также с явлениями, провоцирующими рост цен на продукты: дефицитом (25%), ажиотажным спросом на основные продукты (18%), перебоями с продовольственным снабжением (13%).

При этом в случае существенного роста цен на привычные продукты питания для украинцев характерны следующие модели: максимальное обеспечение продовольствием собственного производства (30%), полный (27%) или частичный (22%) переход на

более дешевые продукты питания, сохранение структуры потребления при одновременном сокращении ее объемов (20%).

Несмотря на то, что украинцы всерьез воспринимают угрозу продовольственного кризиса, на сегодняшний день большинство жителей страны (69%) не делают запасов продуктов на «черный день».

Напомним, в Украине цены на продукты питания достигли уровней, характерных для Великобритании, Германии, США и других развитых экономик мира.

К одним из главных проблем продовольственной безопасности Украины можно отнести: разрушение систем национального сельскохозяйственного производителя, низкое качество выпускаемой продукции, ставшее следствием отмены обязательной сертификации продуктов питания, отсутствие контроля со стороны государства за исполнением технических условий (ТУ и ДСТУ) и состава производимого продовольствия. Высокий уровень коррупции, а так же лоббирование компаниями своих интересов на всех уровнях власти позволяет не только решать проблемы с контролирующими структурами, но и превращать государство в послушного помощника в продвижении бизнес-интересов компаний. Также, огромную опасность представляет проблема использования ГМО при производстве продовольствия, отсутствие необходимых лабораторий и механизмов, позволяющих заставить производителей провести обязательную проверку и сертификацию продовольствия на предмет содержания в нем ГМО. Необходимо обратить внимание и на широкое использование трансизомеров при производстве продуктов питания, излишнюю «химизацию» произведенных продуктов питания.

Одним из показателей продовольственной безопасности является продовольственная независимость, которая обеспечивается, отечественным производством продуктов питания, не меньше

установленного граничного уровня их удельного веса в товарных ресурсах внутреннего продовольственного рынка.

IV. Выводы. В мире пока отсутствует глобальная концепция продовольственной безопасности и Украина могла бы принять участие в ее формировании, считает председатель Ассоциации "Союз бирж Украины" Борис Беренштейн [8].

Для преодоления проблемы продовольственной безопасности следует, прежде всего, ужесточить контроль над качеством выпускаемой пищевой продукции, восстановить обязательную сертификацию пищевых продуктов, начать реализацию государственных программ поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.

Восстановление контроля государства над рынком продовольствия позволит не только снизить стоимость продуктов питания для конечного потребителя, но и в разы повысить их качество, что в итоге самым благоприятным образом скажется на здоровье населения.

Food security is a condition that "exists when all people, at all times, have physical and economic access to sufficient, safe and nutritious food to meet their dietary needs and food preferences for an active and healthy life", according to the Food and Agriculture Organization (FAO). Household food security exists when all members, at all times, have access to enough food for an active, healthy life. Individuals who are food secure do not live in hunger or fear of starvation. Food insecurity, on the other hand, is a situation of "limited or uncertain availability of nutritionally adequate and safe foods or limited or uncertain ability to acquire acceptable foods in socially acceptable ways". Food security incorporates a measure of resilience to future disruption or unavailability of critical food supply due to various risk factors including droughts, shipping disruptions, fuel shortages, economic instability, and wars. Worldwide, around 925 million people are chronically hungry due to extreme poverty, while up to 2 billion people lack food security intermittently due to

varying degrees of poverty (source: FAO, 2010). The FAO identified the four pillars of food security as availability, access, utilization, and stability.

In Ukraine, the growth of intensive agricultural enterprises that focus on fast profits contribute considerably to food insecurity and increasing socio-economic and environmental risks. Ukraine has important natural and labor resources for effective rural development; more than 50% of food production is still contributed by small and medium farms, despite the difficulties associated with economic instabilities and the lack of proper policy support. Currently, the main issue for the agro-policy is to use these resources in a sustainable way, enforcing robust long term development of rural communities and agriculture. They introduce a stochastic, geographically explicit model for designing forward-looking policies regarding robust resources allocation and composition of agricultural production, in order to enhance food security and rural development. In particular, they investigate the role of investments into rural facilities to stabilize and enhance the performance of the agrofood sector in view of uncertainties and incomplete information. The security goals are introduced in the form of multidimensional risk indicators.

Литература

1. Ковалев Е. Новые аспекты мировой продовольственной проблемы // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. - №3. – С. 3-9.
2. Королев И., Жуковская В., Чертко Н. Импорт и продовольственная безопасность России // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. - №11. – С.13-20.
3. Conway G., Barber E. After the Green Revolution. Sustainable Agriculture for Development. – L., 1990, P. 60.
4. Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности [Электронный ресурс]. Режим доступа :http://www.rau.su/observer/N3-4_97/019.htm

5. Проект Закона про продовольственную безопасность Украины [Электронный ресурс]. Режим доступа:http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?id=&pf3516=11378&skl=76.
6. Статистический сборник «Затраты и ресурсы домохозяйств Украины» 2012 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ukrstat.org/druk/publicat/kat_r/publdomogosp_r.htm
7. «Мировой продовольственный кризис. Взгляд из Украины» [Электронный ресурс]// 18.02.2011 - Режим доступа к статье: <http://rb.com.ua/rus/company/news/7310/>
8. Потенциал Украины позволяет ей стать продовольственным донором мира–эксперты [Электронный ресурс]// 20.10.2011. - Режим доступа к статье:http://institute.gorshenin.ua/news/563_Potentsial_Ukraini_pozvolyaet_ey_s.html