

Эш С.Н., Еш С.М., S.Esh

старший преподаватель кафедры финансов

Гайдукова Ю.А., Гайдукова Ю.О., U. Haidukova

студентка группы 3-6, специальность «Финансы и кредит»

Национальный университет пищевых технологий

г. Киев, Украина

National university of food technological, Kiev, Ukraine

Экономическая сущность государственного долга

Економічна сутність державного боргу

Economy essence of national debt

В статті розглянута економічна сутність державного боргу, його види, цілі, визначені причини його зростання за умов діючої системи управління. Проведено аналіз окремо державного боргу із поділом його на зовнішній і внутрішній.

В статье рассмотрено экономическую сущность государственного долга, его виды, цели, определены причины его роста в существующей системе управления. Проведено анализ государственного долга с разделением его на внешний и внутренний.

In article of estimation essence national debt, of it kind, aims, causes of it growth in exist the system management are grounded. Analysis of national debt in divide of it on external and internal are conducting.

Государственный долг в каждой стране – это совокупность всех долговых обязательств государства перед своими кредиторами.

В Украине ежегодно при принятии закона о Госбюджете Верховный Совет утверждает предельные объемы государственного долга на будущий год

с соответствующей разбивкой суммы внутреннего и внешнего долга, а также предельный объем предоставления гарантий.

В Бюджетном кодексе Украины государственный долг определяется как общая сумма долговых обязательств государства по возврату полученных и непогашенных кредитов (займов) на отчетную дату, которые возникают вследствие государственного заимствования [1].

В общем, государственный долг – это совокупность отношений, которые отражают долговые обязательства государства как заемщика, как должника или как гаранта ссуды другими заемщиками. Процесс получения ссуды с одной стороны позволяет стране быстро решить острые проблемы и финансировать перспективные национальные проекты, с другой – неэффективное использование ссуды существенно увеличивает нагрузку на государственный бюджет будущих годов.

Экономическая сущность государственного долга определяется его функциями:

- фискальной – обеспечивает привлечение государством необходимых средств для финансирования бюджетных издержек;

- регулирующей – государственный долг регулирует объем денежной массы через покупку-продажу ценных бумаг Национального банка Украины.

Так как объем государственного долга отображает состояние экономики и финансов страны, важным его аспектом есть определение главных причин создания и увеличения государственного долга. Такими причинами могут быть:

- влияние политических факторов, что сегодня особенно актуально для Украины;

- циклические спады в экономике;

- неблагоприятный инвестиционный климат;

- увеличение государственных издержек без соответствующего увеличения государственных расходов;

- трансформационное падение производства и сокращение на этой основе налоговых поступлений и другие.

Одним из направлений финансовой политики страны есть управление государственным долгом, проблема которого состоит в обеспечении платежеспособности государства и нахождении реальных источников погашения долга.

В соответствии с Бюджетным кодексом Украины государственный долг делят по типу кредитора и по типу долгового обязательства [1]. Такое разделение государственного долга выделяет внутренних и внешних кредиторов.

Основой для определения внешнего долга есть обязательства правительства страны осуществить оплату долгового обязательства перед иностранными субъектами. Такое обязательство возникает вследствие получения ссуд и в результате международного правового договора, когда правительство берет на себя обязательства гаранта погашения долга.

Сегодня Украине, как никогда, очень нужны денежные средства и правительство обращается к иностранным государствам, международным организациям, банкам с просьбой занять деньги. Украина надеется на заем в 17 млрд. долл. от МВФ, обещает занять и правительство США 1 млрд. долл., а также Банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация и др.

С 04 по 14 марта 2014 г. в Киеве работала миссия МВФ, по результатам которой был определен перечень условий для предоставления кредита, основные из которых сгруппированы в три блока: проведение структурных реформ (речь идет о борьбе с коррупцией, теневым сектором, реформой в судебной системе и снижении административного давления на бизнес), ликвидация дефицита госбюджета и восстановление гибкого курса валюты.

МВФ первый транш предоставил Украине в 1994-1995 годах в сумме 763,1 млн. долл. и на протяжении последующих лет Украина постоянно получала кредит вплоть до 2008 года, когда кредитные отношения были остановлены из-за невыполнения Украиной условий МВФ. В 2009 г. МВФ выделил 2 млрд. долл., что позволило недопустить дефолта и не сокращать

финансирование социальных расходов. С декабря 2010 г. МВФ перестал кредитовать украинскую экономику из-за невыполнения условий предоставления транша. На 01.04.2014 г. долг Украины Международному валютному фонду составлял 3,6 млрд. долл. США [2, с.8].

В соответствии с Бюджетным кодексом Украины объем основной суммы государственного долга не должен превышать 60 % фактического уровня ВВП страны. В таблице 1 определен уровень государственного долга Украины по отношению к ВВП на протяжении последних лет.

Таблица 1. Уровень государственного долга к объему ВВП

Показатель	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2013
Государственный долг (%)	61,0	45,3	36,5	33,5	29,0	24,7	17,7	15,0	12,3	12,5

(Подготовлено авторами на основании источника 4)

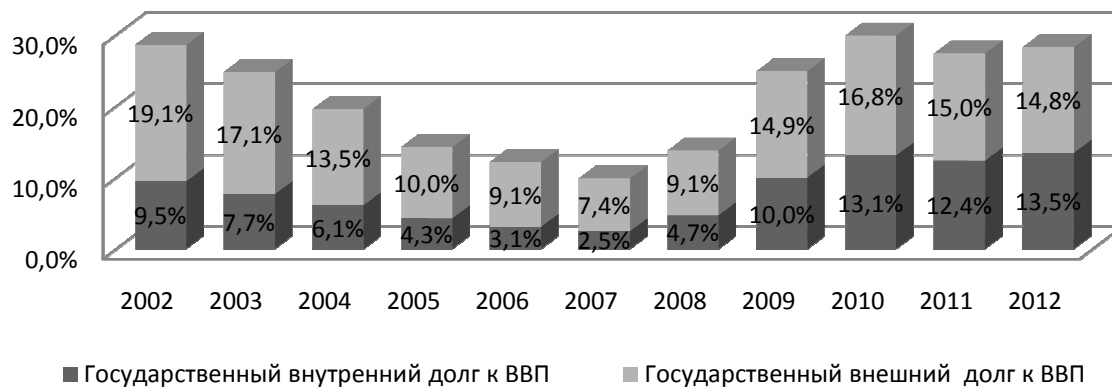
В Украине, как свидетельствуют данные таблицы 1, самым сложным был 1999 год, когда государственный долг составил 61 % (48,2 % прямой и 12,8 % - гарантированный), самым благоприятным был 2007 г., когда уровень долга по отношению к ВВП составил 12,3 % [3, с. 111].

Структурно государственный долг состоит из внутреннего и внешнего. Разница между внутренним и внешним долгом состоит в отношении кредитора к Украине. Внутренний долг – задолженность государства всем гражданам, которые владеют внутренними государственными облигациями, а внешний – задолженность государства на внешнем рынке.

В формировании положительного имиджа страны значительная роль принадлежит погашению внешнего долга. Суммарная статистика внешнего долга охватывает все экономические секторы страны. Государственный внешний долг – это сумма задолженности государства по внешним займам, которые включают непогашенные кредиты и неоплаченные по ним проценты.

На рис.1 предоставлено отношение государственного долга Украины (отдельно внешнего и внутреннего) на конец года к внутреннему валовому продукту страны.

Отношение государственного долга Украины к валовому внутреннему продукту (на конец соответствующего года)



(Разработано авторами на основе источника 4)

Рис. 1. Отношение государственного долга (внешнего и внутреннего) Украины к ВВП

Как свидетельствуют данные рисунка 1, на протяжении 2002-2012 годов наибольшая часть в ВВП внутреннего долга характерна для 2012 г., которая составляет 13,5 %, наименьшая в 2007 г. – 2,5 %; соответственно наибольшая часть внешнего долга 19,1 % падает на 2002 г. и наименьшая 7,4 % – 2007 г.

Основной причиной роста займов в Украине есть неспособность правительства финансировать социальные программы и постоянный дефицит платежного баланса страны. Наилучшим из существующих методов сокращения государственного долга есть увеличение объемов экспорта товаров и услуг, которые обеспечивают поступление денежной массы в страну, что в результате увеличивает и поступления в бюджет. Однако на протяжении 2012-2013 годов зафиксировано сокращение экспорта товаров на уровне 9,1 %, поэтому такая перспектива для нашей страны есть маловероятной.

Для усовершенствования функционирования системы государственных займов необходимо гарантировать доверие инвесторов, определять объемы привлечения страной средств, учитывая реальные возможности их возврата, заемные средства использовать в инвестиционных целях, придерживаться

тенденций увеличения сроков обращения облигаций с уменьшением их доходности. Для реализации этих мероприятий необходимо иметь соответствующую государственную политику, которой в Украине пока что нет.

Литература

1. Бюджетний кодекс України: Верховна Рада України / Кодекс України від 08.07.2010 р. № 2456-VI (із змінами і доповненнями). [Електронний ресурс]. – режим доступу :<http://zakon.rada.gov.ua>.
2. Чернявская В. Кредит на три буквы / В. Чернявская // Аргументы и факты в Украине, 2014. – № 11. – С. 8.
3. Фінансова енциклопедія / О.П. Орлюк, Л.К. Воронова, І.Б. Заверуха [та ін.] // за заг. ред. О.П. Орлюк. – К.: Юрінком Інтер, 2010. – 472 с.
4. Показники державного боргу України [Електронний ресурс] / Офіційний сайт Міністерства фінансів України. – Режим доступу: <http://www.minfin.gov.ua>.