

ПЕРЕСТРОЙКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА В ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Белов Г.Н.

Белова Т.Г.

Кошелюк С.А.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава I. Совершенствование хозяйственного механизма агропромышленного комплекса в условиях его перестройки.....	5
1.1. Развитие экономического механизма хозяйствования агропромышленного к о м п л е к с а	5
1.2. Новый экономический механизм деятельности предприятий перерабатывающих отраслей промышленности агропромышленного комплекса.....	8
Глава II. Планирование в новых условиях хозяйствования.....	12
2.1. Система плановых показателей и экономических нормативов.....	12
2.2. Повышение роли договоров на поставку продукции. Формирование плана производства и его материально-техническое обеспечение	21
2.3. Оценка деятельности производственных объединений (предприятий)	27
Глава III. Усиление воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса .	30
3.1. Улучшение использования основных фондов — важнейшее направление повышения эффективности производства.....	30

3.2. Совершенствование планирования капитальных вложений и мероприятий по техническому перевооружению предприятий.....	36
3.3. Усиление воздействия хозяйственного механизма на повышение качества п р о д у к ц и и	50
3.4. Экономическая оценка эффективности улучшения качества продукции.....	57
3.5. Образование и использование фонда развития производства, науки и техники	61
Глава IV. Совершенствование системы материального стимулирования	65
4.1. Образование и использование фонда заработной платы..	65
4.2. Образование и использование фондов материального поощрения и социального развития.....	73
4.3. Совершенствование системы премирования.....	83
Глава V. Усиление роли финансово-кредитных рычагов. Совершенствование ценообразования.....	86
5.1.Формирование нового финансово-кредитного механизма	86
5.2. Нормативный метод распределения прибыли или дохода...	92
5.3. Совершенствование кредитной системы.....	98
5.4. Совершенствование ценообразования	104
Глава VI. Развитие полного хозяйственного расчета.....	113
6.1. Хозяйственный расчет предприятий (объединений) и их подразделений.....	113
6.2. Дальнейшее совершенствование хозяйственного расчета.....	121
6.3. Активизация деятельности человека в новых условиях хозяйствования	143

ВВЕДЕНИЕ

Выработанная мартовским (1989 г.) Пленумом ЦК КПСС новая аграрная политика коренным образом перестраивает экономический механизм агропромышленного комплекса. На демократических началах создается его организационная структура управления, широкую дорогу получают в нем разнообразные формы реализации общественной социалистической собственности, открываются возможности углубления экономических методов хозяйствования. Хозяйственный механизм АПК приобретает ведущую роль в ускорении развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей.

В решениях Пленума подчеркивалась приоритетность развития агропромышленного комплекса, указывалось на необходимость форсированного развития его перерабатывающих отраслей как важного резерва пополнения продовольственных ресурсов.

Без активного и творческого участия трудящихся в разработке и выполнении хозяйственных и социальных планов, решении всех вопросов жизни предприятий, без демократизации управления невозможно эффективное функционирование хозяйственного механизма. Поэтому в книге особое внимание уделено вопросам идеологического обеспечения производства в новых условиях хозяйствования, усилению роли и ответственности коллективов за результаты работы.

Радикальная экономическая реформа внедряется и развивается вглубь, в том числе в агропромышленном комплексе и его перерабатывающих отраслях промышленности еще медленно, а преимущества нового механизма хозяйствования используются не полностью.

Имеются серьезные недостатки в формировании государственных заказов. Многие нормативы устанавливаются без экономических

обоснований, действует принцип: коллектив, который везет большой воз, нагружают и дальше, а тот, кто работает с прохладцей, получает необоснованные льготы. Структура нашей экономики сохраняет в основном затратный характер, о чем со всей остротой говорилось на XIX Всесоюзной партконференции. Много недостатков в стимулировании труда.

Эти и другие проблемы нашли свое отражение в книге наряду с предложениями, обеспечивающими в определенной мере, на наш взгляд, их устранение.

Книгу написали: введение, главы I, V, VI (раздел 2) канд. экон. наук Г. Н. Белов; III, VI (раздел 1) доктор экон. наук С. А. Кошелюк; II, IV, VI (раздел 3) канд. экон. наук Т. Г. Белова.

Глава I.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ ЕГО ПЕРЕСТРОЙКИ

1.1. Развитие экономического механизма хозяйствования агропромышленного комплекса

Реализация поставленных XXVII съездом КПСС задач по ускорению социально-экономического развития страны требует решительных сдвигов в улучшении деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса, совершенствования всего экономического механизма в этом важнейшем секторе народного хозяйства. Ранее действовавший экономический механизм хозяйствования, сложившиеся методы и практика планирования и стимулирования недостаточно ориентировали колхозы, совхозы, другие предприятия и организации агропромышленного комплекса на более полное использование имеющегося производственного потенциала, широкое внедрение достижений науки и передовой практики, обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, успешное решение проблем социального переустройства села.

Решение этих проблем предусмотрено новой аграрной политикой партии, провозглашенной мартовским (1989 г.) Пленумом ЦК КПСС. Она предусматривает отказ от командно-административных методов управления в сельском хозяйстве, коренное изменение производственно-экономических отношений на селе, сочетание различных форм социалистической собственности и видов хозяйствования при развитии агропромышленного комплекса страны:

колхозов и совхозов, агропромышленных комбинатов и агрофирм, арендных коллективов и арендаторов, крестьянских хозяйств (ферм) и их кооперативов, личных подсобных хозяйств. Широкое развитие должны получить арендные отношения, наиболее полно обеспечивающие сочетание интересов общества, трудовых коллективов и каждого труженика. Они должны действовать на строго добровольных началах. Определенной правовой основой такого процесса является Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1989 г. «Об аренде и арендных отношениях в СССР». Следует полнее использовать производственный потенциал колхозов и совхозов, способствовать их развитию как кооперативов арендаторов и кооператоров. Очень важным является создание для всех видов хозяйствования равных экономических условий, необходимых для повышения эффективности производства, осуществления принципа полного хозрасчета и самофинансирования их деятельности.

Хозяйствам предоставлено право самостоятельно определять структуру производства, распоряжаться произведенной продукцией и хозрасчетным доходом. В рамках переходного периода необходимо использование различных форм создания централизованных продовольственных фондов, включая государственный заказ.

Решениями Пленума предусматривается более гибкое сочетание централизованно устанавливаемых цен на продукцию сельского хозяйства с более широким использованием договорных цен. Признано необходимым при установлении единых твердых закупочных цен на пятилетие на основные виды сельскохозяйственной продукции допускать возможность действия договорных цен на плодоовощную продукцию и картофель, оставляя при этом за местными органами право утверждения предельных (лимитных) розничных цен на эту продукцию.

Предполагается ускорить внедрение достижений научно-технического прогресса в сельское хозяйство и другие отрасли агропромышленного комплекса, особенно в его перерабатывающую промышленность, подлежащую глубокому техническому перевооружению. Особое внимание уделяется в решениях Пленума усилению жилищного, дорожного строительства и развитию культурно-бытового обслуживания на селе.

Коренным образом перестраивается система управления агропромышленным комплексом. Усиливается роль республиканских и местных органов в его управлении. В связи с этим на союзном уровне образована Государственная комиссия Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам в качестве постоянного органа правительства СССР и упразднен Госагропром СССР.

Органы управления основным производственным звеном формируются исходя из необходимости обеспечения развития многообразных форм хозяйствования в АПК на добровольной основе с учетом демократизации производственных отношений и самоуправления.

В районах, областях (краях), автономных республиках образуются избираемые трудовыми коллективами советы, союзы, ассоциации и объединения, обеспечивающие обслуживание производства.

В союзных республиках с учетом их специфики организуются органы управления агропромышленным комплексом, обладающие функциями обеспечения быстрого роста производства, материально-технического снабжения сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий.

Новая система управления агропромышленным комплексом обеспечивает функционирование различных форм социалистической собственности и видов хозяйствования, создание равных для них экономических условий и проявления между ними экономической

состязательности, что послужит важным фактором роста производства, его эффективности и повышения качества продукции.

Меры, предусматриваемые мартовским (1989 г.) Пленумом ЦК КПСС, создают важные предпосылки для скорейшего решения продовольственной проблемы в стране.

Детализированы решения данного Пленума ЦК КПСС в постановлениях Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 г. «Об улучшении продовольственного обеспечения населения страны на основе коренного повышения эффективности и дальнейшего развития агропромышленного производства», «О коренной перестройке экономических отношений и управления в агропромышленном комплексе страны» и «О программе социального развития села».

Названные выше огромной важности решения Коммунистической партии и Советского правительства направляют формирование нового экономического механизма не только в сельском хозяйстве, но и в перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса, последовательно придавая ему противозатратный характер.

Основная сущность и задачи нового экономического механизма в пищевой промышленности заключаются: в обеспечении деятельности предприятий в условиях полного хозрасчета и самофинансирования; ориентации отрасли на работу для потребителя, защите приоритета потребителя при решении отраслевых проблем развития; гармонизации интересов народного хозяйства и предприятий при их социально-экономическом развитии; сочетании выполнения государственных заказов и договорных поставок; экономической ответственности предприятий за результаты работы; усилении воздействия на ускорение научно-технического прогресса; обеспечении условий ресурсосбережения; установлении прямой зависимости уровней доходов и заработной платы от конечных результатов деятельности предприятий; создании условий для широкого использования

внутренних экономических стимулов; обеспечении развития различных форм интеграции, в первую очередь, с сельскохозяйственным производством; поиске эффективной совместной с зарубежными фирмами деятельности пищевых предприятий.

1.2. Новый экономический механизм деятельности предприятий перерабатывающих отраслей промышленности агропромышленного комплекса

Большое значение для перестройки экономического механизма хозяйствования в перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса имеет работа предприятий с начала XII пятилетки в условиях широкого распространения новых методов хозяйствования и усиления их воздействия на ускорение научно-технического прогресса, которые явились предпосылкой к переводу предприятий перерабатывающей промышленности на полный хозрасчет и самофинансирование.

Сущность новых условий хозяйствования, как и всей проблемы перестройки хозяйственного механизма, заключается, в первую очередь, в поиске оптимального соотношения между централизованным началом и демократической частью ленинского принципа демократического централизма в производственно-хозяйственной деятельности.

Целью развития новых методов хозяйствования в названных отраслях является увеличение производства продуктов питания, повышение их качества, рост производительности труда, полное использование научно-технического потенциала, экономия материальных и других ресурсов, снижение себестоимости продукции, повышение рентабельности, увеличение прибыли (дохода), а

следовательно, повышение эффективности производства и его всемерная интенсификация.

Средствами для достижения этой цели должны стать усиление роли трудовых коллективов и расширение их прав в различных сферах деятельности, развитие принципов хозрасчета и совершенствование материальных стимулов, повышение ответственности трудовых коллективов за конечные результаты работы.

Основными отличительными особенностями работы в новых условиях хозяйствования являются расширение прав производственных объединений (предприятий) в планировании, что обусловлено сокращением числа плановых показателей, утверждаемых вышестоящей организацией; укрепление договорной дисциплины поставок; совершенствование системы оценочных показателей работы; усиление воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса и повышение технического уровня предприятий; совершенствование финансово-кредитных рычагов управления, нормативного метода распределения прибыли или дохода; расширение возможностей учета отраслевой специфики и особенностей работы различных предприятий (объединений); усиление материальных стимулов, что связано с нормативным методом образования фонда зарплаты или остаточным методом образования единого фонда оплаты труда, новым порядком образования и использования фондов поощрения, а также совершенствованием премиальной системы; развитие полного хозяйственного расчета и принципа самофинансирования; повышение ответственности трудовых коллективов за результаты работы, обусловленное расширением их прав; необходимость идеологического и правового обеспечения производства; активизация деятельности человека, творческий подход к работе в новых условиях хозяйствования.

Расширение прав производственных объединений (предприятий) в основном характеризуется сокращением числа утверждаемых плановых показателей; обеспечением стабильности экономических нормативов; реализацией товаров, от получения которых покупатель отказывается; использованием фонда развития производства, науки и техники на техническое перевооружение и его материальным обеспечением, осуществляемым в преимущественном порядке; возможностью ежегодного накопления фонда развития производства, науки и техники; образованием и использованием финансового резерва; льготами в кредитовании мероприятий по техническому перевооружению предприятий, осуществляемому за счет фонда развития производства, науки и техники; возможностью разработки или заказа проектно-сметной документации на мероприятия по техническому перевооружению предприятий, финансируемые из этого фонда, без согласования с ведущей проектной организацией.

Много нареканий со стороны предприятий имеется на погрешности в определении различных нормативов вышестоящей организацией.

Следовательно, одной из основных задач в новых условиях хозяйствования является максимальное использование предоставляемых возможностей учета отраслевой и внутриотраслевой специфики работы, научно обоснованное построение нормативов.